

**ANALISIS KESIAPAN PENERAPAN KEBIJAKAN BADAN LAYANAN  
UMUM DAERAH (BLUD) PADA PUSKESMAS LAIS  
KABUPATEN MUSI BANYUASIN**



**SKRIPSI**

Disusun untuk Memenuhi Syarat dalam Menyelesaikan Pendidikan Sarjana  
Terapan (DIV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi  
Politeknik Negeri Sriwijaya

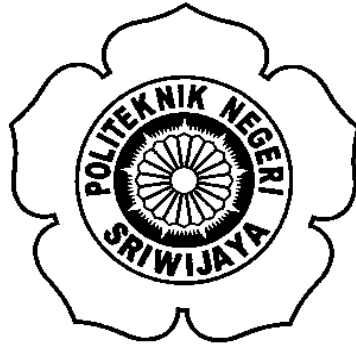
**OLEH :**

**Bela Rafika**

**061740511567**

**POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA  
PALEMBANG  
2021**

**ANALISIS KESIAPAN PENERAPAN KEBIJAKAN BADAN LAYANAN  
UMUM DAERAH (BLUD) PADA PUSKESMAS LAIS  
KABUPATEN MUSI BANYUASIN**



**SKRIPSI**

Disusun untuk Memenuhi Syarat dalam Menyelesaikan Pendidikan Sarjana  
Terapan (DIV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi  
Politeknik Negeri Sriwijaya

**OLEH :**

**Bela Rafika**

**061740511567**

**POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA  
PALEMBANG  
2021**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA  
JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Srijaya Negara, Palembang 30139  
Telp. 0711-353414 Fax. 0711-355918  
Website : www.polsri.ac.id E-mail : akuntansi@polsri.ac.id



### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Bela Rafika  
NPM : 061740511567  
Jurusan : Akuntansi  
Program Studi : Akuntansi Sektor Publik  
Mata Kuliah : Kebijakan Publik  
Judul Skripsi : Analisis Kesiapan Penerapan Kebijakan Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) pada Puskesmas Lais Kabupaten Musi Banyuasin

Telah diujikan pada Ujian Skripsi tanggal 30 Juli 2021  
Dihadapan Tim Penguji Jurusan Akuntansi  
Prodi Akuntansi Sektor Publik  
Politeknik Negeri Sriwijaya

Pembimbing I,

Palembang, Agustus 2021  
Pembimbing II,

Dr. Evada Dewata, S.E., M.Si., Ak., CA., CMA  
NIP 197806222003122001

Choirudin, S.E., M.Si.  
NIP 197011052003121003

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Akuntansi,

Dr. Evada Dewata, S.E., M.Si., Ak., CA., CMA  
NIP. 197806222003122001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET DAN TEKNOLOGI  
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA  
JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Sriwijaya Negara, Bukit Besar-Palembang 30139 Telp. (0711) 353414  
Laman : <http://polsri.ac.id> Pos El : [info@polsri.ac.id](mailto:info@polsri.ac.id)



**PELAKSANAAN REVISI SKRIPSI**

Mahasiswa berikut:

Nama : Bela Rafika  
Nim : 061740511567  
Jurusan/ Program Studi : Akuntansi/Akuntansi Sektor Publik  
Judul Skripsi : Analisis Kesiapan Penerapan Kebijakan Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) pada Puskesmas Lais Kabupaten Musi Banyuasin

Telah melaksanakan revisi terhadap Skripsi yang diujikan pada hari Jum'at tanggal 30 Juli 2021. Pelaksanaan revisi terhadap Skripsi tersebut telah disetujui oleh dosen yang telah memberikan revisi:

No	Komentar	Nama Dosen Penguji *)	Tanggal	Tanda Tangan
1.	Perbaiki seperti format skripsi jurusan, ada bab teori/peraturan, ada bab data dan ada bab analisa	Kiagus Zainal Arifin S.E.,M.Si NIP 195904131989031002	05/08/21	
2.	Perbaiki Keseluruhan seperti sesuaikan dengan format jurusan, perbaiki bagian latar belakang, tambahkan judul pada penelitian terdahulu perbaiki metodologi penelitian serta perbaiki hasil dan pembahasan	Anggeraini Oktarida, S.E.,M.Si.,Ak., CA NIP197610212001122001	22/8.2021	
3.	Hilangkan pendapat responden pada bab pembahasan	Yuli Antina Aryani, S.E.,MSi. 198205232014042001	7/8/2021	

Palembang, Juli 2021  
Ketua Penguji \*\*)

Kiagus Zainal Arifin, S.E.,M.Si.  
NIP 195904131989031002

Catatan:

\*) Dosen penguji yang memberikan revisi saat ujian Skripsi

\*\*\*) Dosen penguji yang ditugaskan sebagai Ketua Penguji saat ujian Skripsi  
Lembaran pelaksanaan revisi ini harus dilampirkan dalam Skripsi

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

“JANGANLAH KAMU BERSIFAT LEMAH DAN JANGAN PULA KAMU BERSEDIH HATI, PADAHAL KAMULAH ORANG-ORANG YANG PALING TINGGI DERAJATNYA JIKA KAMU BERIMAN” (QS AL-IMRAN 3:139)

“KETAHUILAH BAHWA KEMENANGAN BERSAMA KESABARAN, KELAPANGAN BERSAMA KESEMPITAN, DAN KESULITAN BERSAMA KEMUDAHAN” (HR TARMIDZIH)

“IKHTIAR LAHIR DAN BATIN BIARKAN TAKDIR YANG MENENTUKAN”  
(PENULIS)

Ku persembahkan untuk:

- ❖ Aba dan Ibu tercinta
- ❖ Kakakku tersayang Berdi
- ❖ Kakak ipar dan keponakanku Bagas
- ❖ Keluarga besarku
- ❖ Teman seperjuangan Republik APA
- ❖ Almamater



KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
**POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA**  
**JURUSAN AKUNTANSI**

Jalan Srijaya Negara, Palembang 30139

Telp. 0711-353414 Fax. 0711-355918

Website : [www.polsri.ac.id](http://www.polsri.ac.id) E-mail : [akuntansi@polsri.ac.id](mailto:akuntansi@polsri.ac.id)



**SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Bela Rafika  
NIM : 061740511567  
Jurusan/Program Studi : Akuntansi/Akuntansi Sektor Publik  
Judul Skripsi : Analisis Kesiapan Penerapan Kebijakan Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) pada Puskesmas Lais Kabupaten Musi Banyuasin

Dengan ini menyatakan:

1. Skripsi yang saya buat dengan judul sebagaimana tersebut di atas beserta isinya merupakan hasil penulisan saya sendiri.
2. Skripsi tersebut bukan plagiat atau menyalin skripsi milik orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari dinyatakan plagiat atau menyalin skripsi milik orang lain, maka saya bersedia menanggung konsekuensinya.
4. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk diketahui oleh pihak-pihak yang berkepentingan.

Palembang, Juni 2021  
Yang Membuat Pernyataan

**Bela Rafika**  
**NIM 061740511567**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya haturkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Sarjana Terapan (DIV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi. Judul skripsi yaitu **“Analisis kesiapan Penerapan Kebijakan Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) Pada Puskesmas Lais Kabupaten Musi Banyuasin“**.

Penulisan skripsi ini tidaklah mungkin akan menjadi sebuah karya ilmiah tanpa adanya bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah ikut serta baik langsung maupun tidak langsung dalam usaha menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ing Ahmad Taqwa, M.T. selaku Direktur Politeknik Negeri Sriwijaya Palembang.
2. Ibu Dr. Evada Dewata, S.E., M.Si., Ak., CA., CMA. selaku Ketua Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya Palembang. Serta sebagai Dosen Pembimbing 1 yang telah, memberikan saran, masukan, motivasi dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Yuliana Sari, S.E., MBA., Ak. selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya.
4. Ibu Anggeraini Oktarida, S.E., M.Si., Ak., CA. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Sektor Publik Politeknik Negeri Sriwijaya Palembang.
5. Bapak Choirudin, S.E., M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan saran, masukan, motivasi dan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Maria, S.E., M.Si., Ak., CA selaku pembimbing akademik.
7. Bapak dan Ibu Dosen Politeknik Negeri Sriwijaya Palembang terima kasih atas ilmu dan didikan yang telah diberikan selama ini.
8. Keluarga tercinta, Aba, Ibu, dan kakak-kakakku yang selalu memberi dukungan, nasihat dan semangat serta do`a untuk keberhasilan penulis.

9. Teman-teman Jurusan Akuntansi terkhusus kelas 8 APA yang saling memberikan semangat dan dukungan.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa dengan segenap kelemahan, skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu masukan dan kritikan yang konstruktif amat penulis nantikan demi kesempurnaan penulisan. Akhir kata semoga proposal skripsi ini dapat bermanfaat bagi setiap pihak terutama mereka para pembaca.

Palembang, Juli 2021

Penulis



## **ABSTRACT**

### ***Analysis of Readiness for Implementation of Regional Public Service Agency (BLUD) Policies at Lais Health Center, Musi Banyuasin Regency***

Bela Rafika, 2021 (xiv+62 pages)

Email :belarafika123@gmail.com

---

*This research was conducted at Lais Public Health Center, Musi Banyuasin District to analyze the readiness of Lais Health Center in implementing BLUD policies in terms of Human Resources (HR), facilities and infrastructure, funding and fulfillment of BLUD requirements which include administrative requirements, technical requirements and substantive requirements. The data used in this research are primary in the form of in-depth interviews, observation and documentation as well as secondary data in the form of Financial Reports, Strategic Plans and other documents. This type of research is a qualitative research which is measured by matching the data obtained with applicable regulations with descriptive analysis. The results of this study indicate that the Lais Health Center is ready to implement BLUD.*

*Keywords: Human Resources, Facilities and Infrastructure, Funding, and BLUD Requirements*

## ABSTRAK

### **Analisis Kesiapan Penerapan Kebijakan Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) pada Puskesmas Lais Kabupaten Musi Banyuasin**

BelaRafika, 2021 (xiv+62 halaman)  
Email :belarafika123@gmail.com

---

Penelitian ini dilaksanakan pada Puskesmas Lais Kabupaten Musi Banyuasin untuk menganalisis kesiapan Puskesmas Lais dalam menerapkan kebijakan BLUD yang ditinjau dari faktor Sumber Daya Manusia (SDM), sarana dan prasarana, pendanaan serta terpenuhinya persyaratan BLUD yang meliputi persyaratan administratif, persyaratan teknis dan persyaratan substantif. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah primer berupa wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi serta data skunder berupa Laporan Keuangan, Rencana Strategi dan dokumen lainnya. Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif yang diukur dengan mencocokkan data yang diperoleh dengan peraturan yang berlaku dengan analisis deskriptif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Puskesmas Lais sudah siap menerapkan BLUD.

**Kata Kunci:** Sumber Daya Manusia, Sarana dan Prasarana, Pendanaan, dan Persyaratan BLUD

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL MUKA</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>PELAKSANAAN REVISI SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	7
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Batasan Masalah .....	7
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	2
1.4.1 Tujuan Penelitian.....	7
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1 Landasan Teori.....	9
2.1.1 Badan Layanan Umum.....	10
2.1.2 Pusat Kesehatan Masyarakat (Puskesmas) .....	10
2.1.3 Kebijakan .....	11
2.1.4 Penyiapan Sumber Daya Manusia (SDM) .....	24
2.1.5 Sarana dan Prasarana.....	25
2.2 Penelitian Terdahulu .....	27
2.3 Kerangka Pikir .....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....	33
3.3 Variabel Penelitian.....	33
3.4 Populasi dan Sampel.....	36
3.4.1 Populasi Penelitian .....	36
3.4.2 Sampel Penelitian .....	37
3.5 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data .....	38
3.5.1 Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.5.2 Instrumen Pengumpulan Data .....	43

3.6	Teknik Analisis Data .....	40
3.7	Alur Penelitian .....	41
<b>BAB IV</b>	<b>Hasil dan Pembahasan .....</b>	<b>42</b>
4.1	Hasil Penelitian .....	42
4.1.1	Sumber Daya Manusia .....	42
4.1.2	Sarana dan Prasarana.....	43
4.1.3	Pendanaan .....	44
4.1.3	Persyaratan BLUD .....	47
4.2	Pembahasan.....	52
4.2.1	Sumber Daya Manusia.....	52
4.2.2	Sarana dan Prasarana.....	53
4.2.3	Pendanaan .....	56
4.2.4	Persyaratan BLUD .....	56
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>61</b>
5.1	Kesimpulan .....	61
5.2	Saran .....	61
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>62</b>
	<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>66</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Indikator Pelayanan Kinerja Puskesmas .....	11
Tabel 2.2 Standar Tenaga Kerja .....	25
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu.....	28
Tabel 3.1 Situasi Sosial .....	36
Tabel 3.2 Fokus Penelitian .....	38
Tabel 4.1 Daftar Tenaga Kerja dan Kesenjangan .....	43
Tabel 4.2 Indikator Pengukuran Sarana dan Prasarana .....	44
Tabel 4.3 Indikator Pengukuran Pendanaan (Pihak Dinkes) .....	45
Tabel 4.4 Indikator Pengukuran Pendanaan (Pihak Puskesmas) .....	46
Tabel 4.5 Indikator Pengukuran Persyaratan Substantif.....	48
Tabel 4.6 Indikator Pengukuran Persyaratan Teknis .....	49
Tabel 4.7 Indikator Pengukuran Persyaratan Administratif .....	50
Tabel 4.8 Daftar Tenaga Kerja Berdasarkan Perbub No. 111 Tahun 2018 .....	53
Tabel 4.9 Kelengkapan Dokumen Persyaratan Administratif .....	59

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Alur Penetapan Penerapan PPK-BLUD .....	16
Gambar 2.2 Proses Kebijakan .....	23
Gambar 2.3 Kerangka Pikir .....	31
Gambar 3.1 Alur Penelitian .....	41

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Surat Pernyataan
- Lampiran 2 Persetujuan Informan
- Lampiran 3 Panduan Wawancara
- Lampiran 4 Surat Pengambilan Data
- Lampiran 5 Anaisis Data Kualitatif
- Lampiran 6 Dokumentasi
- Lampiran 7 Laporan Keuangan Pokok
- Lampiran 8 Surat Kesepakatan Bimbingan Skripsi
- Lampiran 9 Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi