

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI MASA
PANDEMI COVID-19 (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH
PROVINSI SUMATERA SELATAN)**



SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan Penelitian Sarjana Terapan
(DIV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi
Politeknik Negeri Sriwijaya

Oleh :

M. Rudi Hartono

061840511672

POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA

PALEMBANG

2022

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI MASA
PANDEMI COVID-19 (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH
PROVINSI SUMATERA SELATAN)**



SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan Penelitian Sarjana Terapan
(DIV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi
Politeknik Negeri Sriwijaya

OLEH :

M. Rudi Hartono

061840511672

POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA

PALEMBANG

2022



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
JURUSAN AKUNTANSI
Jalan Srijaya Negara, Palembang 30139
Telp. 0711-353414 Fax. 0711-355918
Website : www.polsri.ac.id E-mail : akuntansi@polsri.ac.id



SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : M. Rudi Hartono
NPM : 0618400511672
Jurusan/Program Studi : Akuntansi/Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi : Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah di Masa Pandemi Covid-19 (Studi Kasus Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan)

Dengan ini menyatakan :

1. Skripsi yang saya buat dengan judul sebagaimana tersebut diatas beserta isinya merupakan penulisan saya sendiri.
2. Skripsi tersebut bukan plagiat atau menyalin skripsi milik orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari dinyatakan plagiat atau menyalin milik orang lain, maka saya bersedia menanggung konsekuensinya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk diketahui oleh pihak yang berkepentingan.

Palembang, Juli 2022
Yang Menyatakan Pernyataan,



M. Rudi Hartono
NIM. 061840511672



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Srijaya Negara, PALEMBANG 30139
Telp : 0711-353414 Ext : 136 Pos El : akuntansi@polisriwijaya.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : M. Rudi Hartono
NPM : 061840511672
Jurusan : Akuntansi
Program Studi : DIV Akuntansi Sektor Publik
Mata Kuliah : Sistem Prosedur Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah
Judul Skripsi : Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah di Masa Pandemi Covid-19 (Studi Kasus Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan)

Telah diujikan pada Ujian Skripsi tanggal 08 Agustus 2022
Dihadapan Tim Penguji Jurusan Akuntansi
Prodi Akuntansi Sektor Publik
Politeknik Negeri Sriwijaya

Palembang, Agustus 2022

Pembimbing I,

Dr. Evada Dewata, S.E., M.Si., Ak., CA. CMA
NIP 197806222003122001

Pembimbing II,

M. Husni Mubarak, S.E., M. Si., Ak. CA
NIP 197903162005011002

Mengetahui,
Ketua Jurusan,

Dr. Evada Dewata, S.E., M.Si., Ak., CA. CMA
NIP 197806222003122001





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Srijaya Negara, Palembang 30139

Telp. 0711-353414 Fax. 0711-355918

Website : www.polsri.ac.id E-mail : akuntansi@polsri.ac.id



PELAKSANAAN REVISI SKRIPSI

Mahasiswa berikut,

Nama : M. Rudi Hartono
NIM : 061840511672
Jurusan/Program Studi : Akuntansi/Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi : Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah di Masa Pandemi Covid-19 (Studi Kasus Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan)

Telah melaksanakan revisi terhadap Skripsi yang diujikan pada hari Rabu tanggal 10 bulan Agustus tahun 2022. Pelaksanaan revisi terhadap Skripsi tersebut telah disetujui oleh Dosen Penguji yang memberikan revisi:

No	Komentar	Nama Dosen Penguji *)	Tanggal	Tanda Tangan
1.	<ul style="list-style-type: none">Konsisten penggunaan kata InformanPerbaiki bab vTambahkan lampiran hasil Wawancara	Dr. Evada Dewata, S.E., M. Si., Ak., CA NIP 197806222003122001	29/8/22	
2.	<ul style="list-style-type: none">Tata tulis	Zulkifli, S.E., M. M NIP 196205271989031002	16/8.22	
3.	<ul style="list-style-type: none">Teori ditambahkan, Hal. 14 dilengkapi, daftar pustaka dibenarkan spasinya	Sukmini Hartati, S.E., M. M NIP 196505031992032002	16/8.22	

Palembang Agustus 2022
Ketua Penguji **),

(Dr. Evada Dewata, S.E., M. Si., Ak., CA.)
NIP 197806222003122001

Catatan:

- *) Dosen penguji yang memberikan revisi saat sidang skripsi.
**) Dosen penguji yang ditugaskan sebagai Ketua Penguji saat sidang skripsi.
Lembaran pelaksanaan revisi ini harus dilampirkan dalam Skripsi

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Allah Tidak Membebani Seseorang Melainkan Sesuai Dengan Kesanggupannya.

Dia Mendapat (Pahala) Dari (Kebajikan) Yang Dikerjakannya Dan

Mendapat (Siksa) Dari (Kejahatan) Yang Diperbuatnya”.

(Q.S Al Baqarah Ayat 286)

“Apa Yang Melewatkanku Tidak Akan Pernah Menajdi Takdirku, Dan Apa Yang

Ditakdirkan Untukku Tidak Akan Pernah Melewatkanku”

(Umar Bin Khattab)

“Aku Tak Tahu Ini Rahmat Atau Musibah. Aku Hanya Berprasangka

Baik Kepada Allah SWT.”

(Dalam Sebuah Cerita)

“Memaksimalkan Apa Yang Bisa Dimaksimalkan, Lakukan Apa Yang Bisa

Dilakukan, Karena Hidup Butuh Pembuktian Bukan Omong Doang”

(Penulis)

Kupersembahkan Untuk :

- ❖ **Bapak dan Mamak tercinta**
- ❖ **Ayuk dan Adikku tersayang**
- ❖ **Semua Orang Baik yang mensupportku**
- ❖ **Sahabat & Teman Seperjuangan**
- ❖ **Almamaterku**

KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena dengan rahmat dan hidayah-Nyalah sehingga peneliti dapat menyusun Skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Sarjana Terapan (DIV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi dengan judul yaitu **Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah di Masa Pandemi Covid-19 (Studi Kasus Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan)**

Penyusunan skripsi ini juga tidak akan menjadi karya tulis tanpa adanya bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah ikut serta baik secara langsung maupun tidak secara langsung dalam usaha menyelesaikannya. Untuk itu penulis sampaikan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ing Ahmad Taqwa, M. T selaku Direktur Politeknik Negeri Sriwijaya
2. Ibu Evada Dewata, S.E., M.Si, Ak.,CA., CMA selaku ketua Ketua Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya
3. Ibu Anggeraini Oktarida, S.E., M.Si., Ak., CA. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Sektor Publik Politeknik Negeri Sriwijaya.
4. Dosen Pembimbing 1 (satu) kepada Ibu Evada Dewata, S.E., M.Si, Ak.,CA., CMA yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen Pembimbing 2 (dua) kepada bapak M. Husni Mubarak, S.E., M. Si., Ak. CA yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Penguji sidang skripsi yang telah memberikan masukan dan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Politeknik Negeri Sriwijaya terima kasih atas ilmu dan didikan yang telah diberikan selama ini.
8. Keluarga tercinta, Bapak, Mamak, dan ayuk serta Adikku yang selalu memberi dukungan, nasihat dan semangat serta do`a untuk keberhasilan peneliti.

9. Beasiswa Bidikmisi yang telah membiayai peneliti selama 4 tahun ini berkuliah di Politeknik Negeri Sriwijaya.
10. Para sahabatku Predator Squad, Pejuang Toga, Akhi fillah'18 UKM Karisma, Bismillah Lulus,dan Kosan Sejahtera, Terkhusus saudara seperjuangan yaitu Szakaria yang telah banyak memberikan dukungan/supportnya.
11. Orang-orang baik (yang tidak dapat disebutkan satu persatu) yang sudah memberikan banyak kebaikan dan motivasi kepada peneliti selama penyusunan laporan ini.
12. Teman-teman seperjuangan Jurusan Akuntansi terkhusus kelas 8 APA yang saling memberikan semangat, motivasi dan dukungan dalam menyelesaikan laporan ini.
13. Dan terakhir kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Peneliti menyadari ada kekurangan pada penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu masukan dan kritikan yang konstruktif untuk peneliti harapkan demi kesempurnaan penulisan karya ilmiah ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi setiap pihak terutama mereka para pembaca dan keberlanjutan dalam pembuatan skripsi.

Palembang, Agustus 2022

Peneliti

ABSTRAK

PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI MASA PANDEMI COVID-19 (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH PROVINSI SUMATERA SELATAN)

M. Rudi Hartono, 2022 (xv+77 pages)
Email : mrudihartono13@gmail.com

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi perencanaan dan penganggaran, penatausahaan dan pelaksanaan, dan pertanggungjawaban dan tingkat efektivitasnya pada pengelolaan keuangan Pemerintah di masa pandemi Covid-19. Metode pengujian yang dilakukan dalam penelitian ini adalah metode kombinasi. Pengujian dilakukan melalui jenis studi kasus di Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Untuk menyakinkan keabsahan data pada penelitian ini dilakukan triangulasi sumber dan triangulasi teknik, menggunakan bahan referensi, dan membercheck. Analisis data ini dilakukan dengan tahap pengumpulan data, reduksi data, display data dan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan dalam menggunakan anggaran untuk penanganan pandemi ini telah melakukan refocussing/realokasi anggaran dalam rangka percepatan penanganan Covid-19 sebanyak dua tahap pergeseran anggaran. Pada tahap penatausahaan dan pelaksanaan tidak mengalami perubahan selama pandemi karena regulasi di bagian penatausahaan dijalankan berpedoman pada Peraturan dan mekanisme yang ada sebelumnya. Pada bagian pertanggungjawaban dan pelaporan secara umum tidak memiliki perubahan yang banyak, namun terdapat penambahan di Pertanggungjawaban dan pelaporan penanganan pandemi covid-19 yaitu dalam menyampaikan laporan pengutamaan penggunaan alokasi anggaran kegiatan tertentu (*refocussing*), perubahan alokasi, dan penggunaan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.

Kata Kunci : Pandemi Covid-29, Penganggaran, Penatausahaan, Pertanggungjawaban

ABSTRACT

LOCAL GOVERNMENT FINANCIAL MANAGEMENT DURING THE COVID-19 PANDEMIC (CASE STUDY IN SOUTH SUMATRA PROVINCE GOVERNMENT)

M. Rudi Hartono, 2022 (xv+77 pages)

Email : mrudihartono13@gmail.com

This study aims to find out how to implement planning and budgeting, administration and implementation, and accountability and effectiveness in managing government finances during the Covid-19 pandemic. The test method used in this study is a combination method. The test is carried out through a case study type at the Regional Financial and Asset Management Agency. Data collection techniques using in-depth interviews, observation, and documentation. To ensure the validity of the data in this study, triangulation of sources and triangulation of techniques was carried out, using reference materials, and member checking. This data analysis was carried out with the stages of data collection, data reduction, data display and conclusions. The results showed that the South Sumatra Provincial Government in using the budget for handling this pandemic had refocused/reallocated the budget in the context of accelerating the handling of Covid-19 in two stages of budget shift. At the stage of administration and implementation there is no change during the epidemic because the regulations in the administration section are carried out based on the regulations and mechanisms that existed previously. In the accountability and reporting section, in general, there are not many changes, but there are additions in the accountability and reporting for handling the covid-19 pandemic, namely in submitting reports on prioritizing the use of certain activity budget allocations (refocussing), changes in allocations, and the use of Regional Revenue and Expenditure Budgets.

Keywords: Covid-29 Pandemic, Budgeting, Administration, Accountability

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DALAM	i
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PELAKSANAAN REVISI	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERESEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Batasan Masalah	6
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Tujuan.....	7
1.4.2 Manfaat.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Tinjauan Teoritis	9
2.1.1 Grand Theory.....	10
2.1.2 Dasar Teori	11
2.2 Penelitian Terdahulu.....	39
2.3 Kerangka Pemikiran	41

BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Jenis Penelitian	42
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	44
3.3 Populasi dan Sampel penelitian	45
3.4 Variabel Penelitian.....	47
3.5 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	49
3.6 Teknik Analisis Data	51
3.7 Tahap-Tahap Penelitian	53
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	54
4.1 Implementasi perencanaan dan penganggaran, penatausahaan dan pelaksanaan, dan pertanggungjawaban pengelolaan keuangan pemerintah di masa pandemi Covid-19	54
4.2 Tingkat efektivitas pengelolaan keuangan pemerintah di masa pandemi Covid-19.....	76
BAB V PENUTUP.....	79
5.1 Kesimpulan.....	79
5.2 Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Wawancara dalam mengimplementasi pengelolaan keuangan daerah pada perencanaan dan penggaran di Provinsi Sumatera Selatan	15
Tabel 2.2	Indikator perencanaan dan penganggaran pengelolaan keuangan daerah.....	16
Tabel 2.3	Wawancara dalam mengimplementasi pengelolaan keuangan daerah pada Pelaksanaan dan penatausahaan di Provinsi Sumatera Selatan	21
Tabel 1.4	Indikator Pelaksanaan dan penatausahaan pengelolaan keuangan daerah.....	22
Tabel 2.5	Wawancara dalam mengimplementasi pengelolaan keuangan daerah pada Pertanggungjawaban dan Pelaporan di Provinsi Sumatera Selatan.....	25
Tabel 2.6	Indikator Pertanggungjawaban dan pelaporan pengelolaan keuangan daerah	26
Tabel 2.7	Kriteria Efektivitas Keuangan Daerah	37
Tabel 2.8	Penelitian Terdahulu.....	39
Tabel 3.1	Daftar Bagian Bidang BPKAD Provinsi Sumatera Selatan	45
Tabel 3.2	Daftar informan wawancara	46
Tabel 3.3	Variabel Penelitian	47
Tabel 4.1	Tahapan Refocusing APBD Prov. Sumatera Selatam TA 2020	56
Tabel 4.2	Sebaran Refocusing APBD Provinsi Sumatera Selatan TA 2020...	56
Tabel 4.3	Tabel Penjabaran APBD Provinsi Sumatera Selatan 2020	59
Tabel 4.4	Indeks pengelolaan keuangan daerah pada Perencanaan dan Penganggaran.....	61
Tabel 4.5	Pengelolaan data berdasarkan permendagri No.19 Tahun 2020	64
Tabel 4.6	Indikator pengukuran Penatausahaan dan Pelaksanaan pengelolaan keuangan daerah	65
Tabel 4.7	Dimensi Transparansi pada penilaian indikator ketepatan waktu dan keteraksesan	67

Tabel 4.8	Dimensi Penyerapan Anggaran	68
Tabel 4.9	Rekapan pertanggungjawaban dan pelaporan keuangan pemerintah daerah.....	69
Tabel 4.10	Rasio Efektivitas Keuangan Daerah Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2018-2021	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Pengelolaan Keuangan Daerah	14
Gambar 1.2	Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Daerah	35
Gambar 2. 2	Pejabat Pengelola Keuangan Sumatera Selatan.....	36
Gambar 2.4	Kerangka Pemikiran	41
Gambar 3. 1	Desain metode kombinasi concurrent embedded, metode kualitatif sebagai metode primer	43
Gambar 3. 2	Alur Penelitian	53
Gambar 4.1	Rasio efektivitas keuangan daerah	71

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1.** Lembar Kesepakatan Bimbingan 1
- Lampiran 2.** Lembar Kesepakatan Bimbingan 2
- Lampiran 3.** Lembar Bimbingan 1
- Lampiran 4.** Lembar Bimbingan 2
- Lampiran 5.** Panduan Wawancara Informan
- Lampiran 6.** Berkas Permohonan Izin Pengambilan Data
- Lampiran 7.** Hasil Wawancara dan Manuscrip
- Lampiran 8.** Dokumentasi Wawancara
- Lampiran 9.** Data Pendukung Laporan Keungan Masa Covid
- Lampiran 10.** Berkas Permohonan Izin Pengambilan data