

**PENGARUH OTONOMI KEUANGAN, AKUMULASI SURPLUS DAN
FISCAL STRESS TERHADAP PERUBAHAN ANGGARAN BELANJA
BANTUAN SOSIAL PADA KOTA DI INDONESIA**



SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan Pendidikan Sarjana Terapan
(D IV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi
Politeknik Negeri Sriwijaya

Oleh:
FAHIRA RIANI
062140512633

**POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
PALEMBANG
2025**

**PENGARUH OTONOMI KEUANGAN, AKUMULASI SURPLUS DAN
FISCAL STRESS TERHADAP PERUBAHAN ANGGARAN BELANJA
BANTUAN SOSIAL PADA KOTA DI INDONESIA**



SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan Pendidikan Sarjana Terapan
(D IV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi
Politeknik Negeri Sriwijaya

Oleh:
FAHIRA RIANI
062140512633

POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
PALEMBANG
2025



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
JURUSAN AKUNTANSI**
Jalan Srijaya Negara Bukit Besar – Palembang 30139 Telepon (0711) 353414
Laman : <http://polsri.ac.id>, Pos El : info@polsri.ac.id

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Fahira Riani
NIM	: 062140512633
Jurusan/Program Studi	: Akuntansi/Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi	: Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus dan <i>Fiscal Stress</i> terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial pada Kota di Indonesia

Dengan ini menyatakan:

1. Skripsi yang saya buat dengan judul sebagaimana tersebut di atas beserta isinya merupakan hasil penulisan saya sendiri.
2. Skripsi tersebut bukan plagiat atau menyalin skripsi milik orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari dinyatakan plagiat atau menyalin skripsi milik orang lain, maka saya bersedia menanggung konsekuensinya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk diketahui oleh pihak-pihak yang berkepentingan.

Palembang, Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Fahira Riani

NIM 062140512633



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
POLITEKNIK NEGERI SRJWIJAYA
JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Srijaya Negara Bukit Besar – Palembang 30139 Telepon (0711) 353414

Laman : <http://polsri.ac.id>, Pos El : info@polsri.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Fahira Riani
NPM : 062140512633
Jurusan : Akuntansi
Program Studi : DIV Akuntansi Sektor Publik
Mata Kuliah : Penganggaran Sektor Publik
Judul Skripsi : Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus dan *Fiscal Stress* terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial pada Kota di Indonesia

Telah diujikan pada Ujian Skripsi tanggal 18 Juli 2025

Dihadapan Tim Penguji Jurusan Akuntansi

Prodi Akuntansi Sektor Publik

Politeknik Negeri Sriwijaya

Palembang, Agustus 2025

Menyetujui,
Pembimbing I,

Firmansyah, S.E., M.M
NIP 196007231989031001

Pembimbing II,

Yuliana Sari, S.E., MBA., Ak., CA
NIP 197707292008012015

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Dr. Kartika Rachma Sari, S.E., M.Si., Ak., CA
NIP 197104121998022001





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI**

POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA

JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Sriwijaya Negara Bukit Besar- Palembang 30139 Telpn (0711) 353414

Laman: <http://polsri.ac.id>, Pos El : info@polsri.ac.id

PELAKSANAAN REVISI SKRIPSI

Mahasiswa berikut:

Nama : Fahira Riani
NIM : 062140512633
Jurusan/Program Studi : Akuntansi/D-IV Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi : Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus dan *Fiscal Stress* terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial pada Kota di Indonesia

Telah melaksanakan revisi terhadap Skripsi yang diujikan pada hari Jumat tanggal 18 Juli 2025. Pelaksanaan revisi terhadap Skripsi tersebut telah disetujui oleh Dosen Penguji yang memberikan revisi.

No	Komentar	Nama Dosen Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1	- Interpretasi dan analisis hasil uji pada Bab IV diperjelas. - Penjelasan hasil penelitian pada Kesimpulan.	Bainil Yulina, S.E., M.Si NIP. 196107011989032001	28/7/2025	
2	- Perbaikan tata tulis.	Rosy Armaini, S.E., M.Si., Ak., CA NIP. 197108242006042001	20/7/2025	
3	- Perapian tata tulis secara keseluruhan.	Yuliana Sari, S.E., MBA., Ak NIP. 197707292008012015	1/8-25	
4	- Tambahkan perhitungan nilai angka pada Kesimpulan. - Tambahkan penjelasan manfaat akumulasi surplus pada Kesimpulan.	Riza Wahyudi, S.E., M.M., Ak NIP. 197007182001121001	30/07/2025	
5	- Pada pembahasan gunakan 3 poin yaitu hasil, peneliti terdahulu, dan opini peneliti. - Penjabaran novelty pada Bab I secara eksplisit. - Tabel disesuaikan dengan format.	Jovan Febriantoko, S.E., Ak., M. Acc NIP. 199102022020121009	29/7/2025	

Palembang,
Ketua Penguji

2025

Bainil Yulina, S.E., M.Si
NIP. 196107011989032001



PERSEMBAHAN

Motto:

“Barang siapa menempuh jalan untuk mencari ilmu, Allah akan mudahkan jalannya menuju surga”
(HR. Muslim, No. 2699)

“The more that you read, the more things you will know. The more you learn, the more place you will go”
(Oscar Wilde)

Atas Rahmat Allah SWT,
Kupersembahkan Kepada:
❖ Kedua Orang tua dan kedua saudara tercinta
❖ Keluarga Besar dan Sahabat
❖ Semua Dosen dan Staf Jurusan Akuntansi
❖ Teman Seangkatan
❖ Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus, dan *Fiscal Stress* terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial pada Kota di Indonesia”**.

Selama menyelesaikan skripsi ini Penulis banyak sekali mendapat bantuan, bimbingan dan petunjuk, baik secara langsung maupun melalui perantara dari berbagai pihak yang telah banyak membantu penulis. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar- besarnya kepada:

1. Bapak Ir. Irawan Rusnadi, M.T. selaku Direktur Politeknik Negeri Sriwijaya.
2. Ibu Dr. Kartika Rachma Sari, S.E., M.Si, Ak. selaku Ketua Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya.
3. Bapak Jovan Febriantoko, S.E., Ak., M.Acc. selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya.
4. Ibu Desi Indriasari, S.E., M.Si, Ak. selaku Koordinator Program Studi Akuntansi Sektor Publik Politeknik Negeri Sriwijaya.
5. Bapak Firmasnyah, S.E., M.M yang telah memberikan bimbingan, saran dan masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Yuliana Sari, S.E., M.BA., Ak. yang telah memberikan bimbingan, saran dan masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Nurhasanah, S.E., M.Si., Ak. selaku Dosen Pembimbing Akademik kelas 8 APD.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya, yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai harganya dan para staf pegawai akademik Jurusan Akuntansi yang telah membantu segala kepentingan perihal administrasi dan akademik selama penyusunan skripsi ini.

9. Kedua orang tua dan kedua saudara penulis yang senantiasa selalu mendukung, mendoakan, serta memberikan semangat dan bantuan baik berupa moril maupun materil untuk penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
10. Keluarga besar kelas APD 2021 dan teman-teman lainnya yang telah mendoakan, memberikan bantuan, saran serta dorongan selama penyusunan skripsi ini.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan penulisan yang akan datang. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkannya, khususnya mahasiswa jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Sriwijaya sehingga tujuan yang diharapkan dapat tercapai.

Palembang, Juli 2025

Penulis

ABSTRAK

Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus, dan Fiscal Stress terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial pada kota di Indonesia

Fahira Riani 2025 (xiv+ 63 halaman)

Email : fahirariani8@gmail.com

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaruh otonomi keuangan, akumulasi surplus, dan fiscal stress terhadap perubahan anggaran belanja bantuan sosial pada kota-kota di Indonesia selama periode 2019–2023. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada fluktuasi dalam alokasi dan realisasi anggaran belanja bantuan sosial pada kota di Indonesia yang dipengaruhi oleh berbagai kondisi fiskal dan kebijakan lokal. Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan data sekunder berupa Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD) dan data Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dari 61 kota di Indonesia yang dipilih secara purposive. Metode analisis yang digunakan adalah regresi data panel dengan menggunakan uji deskriptif, uji asumsi klasik, uji regresi linear berganda, koefisien determinasi dan terakhir uji hipotesis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa otonomi keuangan dan akumulasi surplus berpengaruh positif terhadap perubahan anggaran belanja bantuan sosial, sedangkan fiscal stress menunjukkan pengaruh yang bervariasi tergantung pada tingkat tekanan fiskal yang dihadapi daerah. Penelitian ini memberikan implikasi penting bagi pemerintah daerah dalam merancang kebijakan fiskal yang adaptif dan responsif terhadap kebutuhan sosial masyarakat melalui optimalisasi anggaran bantuan sosial.

Kata Kunci : Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus, Fiscal Stress, Perubahan Anggaran, dan Belanja Bantuan Sosial

ABSTRACT

The Influence of Fiscal Autonomy, Surplus Accumulation, and Fiscal Stress on Changes in Social Assistance Budget Allocation in Cities in Indonesia

Fahira Riani 2025 (xiv+63 pages)

Email : fahirariani8@gmail.com

This study aims to analyze the effect of fiscal autonomy, surplus accumulation, and fiscal stress on changes in social assistance budget allocations in cities across Indonesia during the 2019–2023 period. The background of this research is based on fluctuations in the allocation and realization of social assistance spending in Indonesian cities, influenced by various fiscal conditions and local policies. This research uses a quantitative approach with secondary data in the form of Regional Government Financial Reports (LKPD) and Regional Budget (APBD) data from 61 purposively selected cities. The analysis method employed is panel data regression, incorporating descriptive analysis, classical assumption tests, multiple linear regression, coefficient of determination, and hypothesis testing. The results show that fiscal autonomy and surplus accumulation have a positive effect on changes in the social assistance budget, while fiscal stress exhibits varying effects depending on the level of fiscal pressure experienced by the region. This study provides important implications for local governments in designing adaptive and responsive fiscal policies to meet social needs through the optimization of social assistance budgeting.

Keyword : ***Fiscal Autonomy, Surplus Accumulation, Fiscal Stress, Budget Change, and Social Assistance***

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL MUKA	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PELAKSANAAN REVISI.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv

BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Permasalahan.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Batasan Masalah	9
1.4 Tujuan dan Manfaat.....	10
1.4.1 Tujuan Penelitian	10
1.4.2 Manfaat Penelitian	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Landasan Teori	12
2.1.1 Teori Keagenan.....	12
2.1.2 Pengertian Anggaran Sektor Publik.....	13
2.1.3 Perubahan Anggaran Belanja	13
2.1.4 Belanja Bantuan Sosial	15
2.1.5 Otonomi Keuangan Daerah	15
2.1.6 Akumulasi Surplus.....	16
2.1.7 <i>Fiscal Stress</i>	17
2.2 Peneliti Terdahulu.....	18
2.3 Kerangka Pemikiran	21
2.4 Hipotesis	22
2.4.1 Pengaruh Otonomi Keuangan terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial	22
2.4.2 Pengaruh Akumulasi Surplus terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial	23
2.4.3 Pengaruh Fiscal Stress terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial	24
2.4.4 Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial	25

BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1 Jenis Penelitian	26
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	26
3.3 Variabel Penelitian	26
3.3.1 Variabel Independen	26
3.3.2 Variabel Dependen	27
3.4 Populasi dan Sampel	28
3.4.1 Populasi	28
3.4.2 Sampel.....	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data	34
3.6 Teknik Analisis Data	34
3.6.1 Statistik Deskriptif	35
3.6.2 Model Regresi Data Panel	35
3.6.3 Pemilihan Model Regresi	36
3.6.4 Uji Asumsi Klasik.....	37
3.6.5 Persamaan Regresi Data Panel	38
3.6.6 Uji Hipotesis.....	39
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1 Hasil Penelitian.....	41
4.1.1 Statistik Deskriptif	41
4.1.2 Model Regresi Data Panel	42
4.1.3 Pemilihan Model Regresi	44
4.1.4 Uji Asumsi Klasik.....	45
4.1.5 Persamaan Regresi Data Panel	47
4.1.6 Uji Hipotesis.....	48
4.2 Pembahasan	51
4.2.1 Pengaruh Otonomi Keuangan Terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial.....	51
4.2.2 Pengaruh Akumulasi Surplus Terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial.....	52
4.2.3 Pengaruh Fiscal Stress Terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial.....	54
4.2.4 Pengaruh Otonomi Keuangan, Akumulasi Surplus dan Fiscal Stress Terhadap Perubahan Anggaran Belanja Bantuan Sosial .	60
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	62
5.1 Kesimpulan.....	62
5.2 Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 3.1 Operasional Variabel Penelitian.....	26
Tabel 3.3 Kriteria Pengambilan Sampel	29
Tabel 3.4 Daftar Kota yang Menjadi Sampel Penelitian.....	29
Tabel 3.5 Daftar Kota yang Tidak Menjadi Sampel Penelitian	31
Tabel 4.1 Hasil Statistik Deskriptif	40
Tabel 4.2 Model Common Effect.....	42
Tabel 4.3 Model Fixed Effect	42
Tabel 4.4 Model Random Effect.....	43
Tabel 4.5 Hasil Uji Chow.....	44
Tabel 4.6 Hasil Uji Hausman	45
Tabel 4.7 Hasil Uji Lagrange Multiplier.....	46
Tabel 4.8 Hasil Uji t.....	48
Tabel 4.9 Hasil Uji f.....	49
Tabel 4.10 Hasil Uji Koefisien Determinasi	51

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Persentase Kemiskinan pada Perkotaa di Indonesia Tahun 2019-2023	2
Gambar 1.2 Data Persentase Realisasi Belanja Bantuan Sosial di Seluruh Pemerintah Daerah di Indonesia Tahun 2019-2023.....	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	20

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Kesepakatan Bimbingan Skripsi Pembimbing I
- Lampiran 2 Surat Kesepakatan Bimbingan Skripsi Pembimbing II
- Lampiran 3 Lembar Bimbingan Skripsi Pembimbing I
- Lampiran 4 Lembar Bimbingan Skripsi Pembimbing II
- Lampiran 5 Surat Pengantar Pengambilan Data dari Jurusan Akuntansi
- Lampiran 6 Surat Pengantar Pengambilan Data dari Politeknik Negeri
Sriwijaya
- Lampiran 7 E-mail Balasan dari Badan pemeriksaan Keuangan (BPK RI)
- Lampiran 8 Surat Balasan dari Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan
(DJPK)
- Lampiran 9 Rekapitulasi Data Variabel pada Kota di Indonesia Tahun 2019-
2023
- Lampiran 10 Hasil Pengolahan Data Eviews 13