

**PENGARUH PENYERTAAN MODAL NEGARA, PENGELUARAN
PEMBANGUNAN DAN PEMBAYARAN CICILAN UTANG TAHUN
BERJALAN TERHADAP KEBIJAKAN UTANG LUAR NEGERI
PEMERINTAH INDONESIA**



**Disusun untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Terapan (D-IV) Akuntansi Sektor Publik pada Jurusan Akuntansi
Politeknik Negeri Sriwijaya**

**OLEH :
KHAIRUNNISA AYU SAFITRI
061340511737**

POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA

PALEMBANG

2017



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI

POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA

JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Srijaya Negara, Bukit Besar, PALEMBANG 30139

Telepon. 0711-353414 Ext. 1048 Fax. 0711-355918

Laman: <http://polsri.ac.id> E-mail : akuntansi@polsri.ac.id

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Khairunnisa Ayu Safitri
NIM : 061340511737
Jurusan : Akuntansi
Program Studi : Akuntansi Sektor Publik
Judul Laporan Akhir : Pengaruh Penyertaan Modal Negara, Pengeluaran
Pembangunan dan Pembayaran Cicilan Utang Tahun
Berjalan Terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri
Pemerintah Indonesia

Telah Diujikan Pada Ujian Skripsi, Tanggal 20 Juli 2017

Dihadapan Tim Penguji Jurusan Akuntansi

Politeknik Negeri Sriwijaya

Palembang, Juli 2017

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Bainil Yulina, S.E., M.Si.
NIP. 196107011989032001

Riza Wahyudi, S.E., M.M., Ak., CA
NIP. 197007182001121001

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Dr. Evada Dewata, SE., M.Si., Ak., CA
NIP. 197806222003122001



“Believe is one of crucial thing to catch your dreams.”

Kupersembahkan untuk:

Mama & Papa

Icha & Iman

Bapak Joko Widodo

Indonesia

Believers all around the world



**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA**

Jalan Srijaya Negara ,Palembang 301039
Telp.0711-355318 Web: <http://www.polsri.ac.id> Email :akt@polsriwijaya.ac.id

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Khairunnisa Ayu Safitri
NIM : 061340511737
Jurusan/Program Studi : Akuntansi / Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi : Pengaruh Penyertaan Modal Negara, Pengeluaran Pembangunan dan Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan Terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri Pemerintah Indonesia

Dengan ini menyatakan :

1. Skripsi yang saya buat dengan judul sebagaimana tersebut di atas beserta isinya merupakan hasil penulisan saya sendiri.
2. Skripsi tersebut bukan plagiat atau menyalin skripsi milik orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari dinyatakan plagiat atau menyalin skripsi orang lain, maka saya bersedia menanggung konsekuensinya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk diketahui oleh pihak-pihak yang berkepentingan.

Palembang, 7 Juli 2017
METERAI
TEMPEL
BEDDDAEF342428622
6000
ENAM RIBURUPIAH
Khairunnisa Ayu Safitri
NIM 061340511737



**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
POLITEKNIK NEGERI SRIWIJAYA
JURUSAN AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK**

Jalan Srijaya Negara, Palembang 30139
Telp.0711-355318 Web: <http://www.polsri.ac.id> Email :akt@polsriwijaya.ac.id

PELAKSANAAN REVISI SKRIPSI

Nama : Khairunnisa Ayu Safitri
NIM : 061340511737
Jurusan/Prodi : Akuntansi/Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi : Pengaruh Penyertaan Modal Negara, Pengeluaran Pembangunan dan Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan Terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri Pemerintah Indonesia

Telah melaksanakan revisi terhadap Skripsi yang diujikan pada hari kamis tanggal 20 Juli 2017. Pelaksanaan revisi terhadap Skripsi tersebut telah disetujui oleh Dosen Penguji yang memberikan revisi.

No	Komentar	Nama Dosen Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1.	LA	Zulkifli, S.E., M.M NIP 196205271989031002		
2.	-	Dr. Maria, S.E., M.Si., Ak., CA NIP 196611181997022001		
3.	-	Kartika Rachma Sari, S.E., M.Si., Ak., CA NIP 197104121998022001		
4.	-	Yuli Antina Aryani, S.E., M.Si. NIP 197807152002122003		

Palembang, Juli 2017

Ketua Penguji,

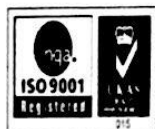
Zulkifli, S.E., M.M

NIP 196205271989031002

Catatan :

- *¹) Dosen Penguji yang memberikan revisi saat ujian Skripsi.
- **²) Dosen Penguji yang ditugaskan sebagai Ketua Penguji saat ujian Skripsi.

Lembar pelaksanaan revisi ini harus dilampirkan dalam Skripsi.



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kita panjatkan pada Allah SWT yang telah memberi kelancaran dan keberkahan dalam penyusunan skripsi ini. Shalawat beserta salam kita haturkan kepada nabi besar kita, nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Secara garis besar, skripsi ini menjelaskan keterkaitan serta pengaruh ketiga pos akun di dalam Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Pusat yaitu Penyertaan Modal Negara, Pengeluaran Pembangunan dan Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan terhadap kebijakan Utang Luar Negeri. Penulis menganalisis peningkatan jumlah utang luar negeri di Pemerintah Pusat dari tahun ke tahun dan merumuskan tiga faktor yang mungkin berpengaruh terhadap kenaikan jumlah utang luar negeri.

Pengungkapan dan pengumpulan data dalam skripsi ini telah dilakukan dengan melakukan observasi data berdasarkan fakta-fakta di lapangan, serta dirumuskan menjadi data yang representatif. Sehingga skripsi ini diharapkan dapat berguna bagi pihak-pihak terkait khususnya Pemerintah yang berfungsi sebagai pembuat kebijakan.

Terselesaikannya skripsi ini tentu saja bukan karena kemampuan penulis semata. Namun karena adanya dukungan dan bantuan dari pihak-pihak terkait. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam pelaksanaan penelitian skripsi, yaitu:

1. Dr. Ing. Ahmad Taqwa, M.T. selaku Direktur Utama Politeknik Negeri Sriwijaya
2. Evada Dewata, S.E., M.Si., Ak., CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi
3. Nelly Masnila, S.E., M.Si., Ak., CA selaku Ketua Program Studi Akuntansi Sektor Publik
4. Bainil Yulina, S.E., M.Si., dan Riza Wahyudi S.E., M.M., Ak., CA selaku dosen pembimbing

5. Eman Satria, S.E., M.M., selaku dosen praktisi mata kuliah Akuntansi Sektor Publik Pemerintah Pusat
6. Seluruh dosen jurusan Akuntansi yang telah memberikan bimbingannya
7. Rekan-rekan seperjuangan di Jurusan Akuntansi khususnya kelas 8 AP.C
8. Secara khusus, penulis mengucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada Papa, Mama, Icha dan Iman yang senantiasa menjadi motivasi terkuat untuk terus berjuang menempuh pendidikan sampai akhir. Penulis juga mengucapkan terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan oleh Andestama dan Husnul Hidayati dalam penyelesaian permasalahan yang penulis temukan saat proses penyusunan. Serta dengan rasa bangga penulis berterima kasih kepada Justin Drew Bieber, *the one of inspiring person in my life*, karena secara tidak langsung, sosoknya yang penuh cinta dan tidak pernah putus asa mengajarkan penulis arti dari sebuah perjuangan. Semoga Allah SWT membalas budi baik Bapak-bapak, Ibu-ibu, rekan-rekan serta saudara-saudaraku yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu per satu di lembaran ini.

Dalam proses penyusunan, penulis menyadari pengetahuan dan pengalaman yang masih sangat terbatas. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan adanya kritik dan saran dari berbagai pihak agar skripsi ini lebih baik dan bermanfaat. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Palembang, Juli 2017

Penulis

Abstrak

Penarikan modal asing sebagai bentuk pembiayaan penerimaan telah menjadi rutinitas setiap tahunnya dalam penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Pemerintah Indonesia. Sumber dana dalam negeri yang diperoleh dari berbagai jenis pajak, devisa hasil ekspor, dan dana internal lainnya belum mampu menutupi kebutuhan negara yang setiap tahun kian bertambah jumlahnya. Beberapa faktor menyebabkan peningkatan jumlah anggaran utang luar negeri setiap tahunnya, diantaranya nilai investasi pemerintah terhadap perusahaan, belanja modal pembangunan dan cicilan pokok utang. Ketiga faktor tersebut merupakan pos-pos yang terdapat dalam laporan keuangan Pemerintah Pusat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh penyertaan modal negara, pengeluaran pembangunan dan pembayaran cicilan utang tahun berjalan terhadap kebijakan utang luar negeri Pemerintah Indonesia. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan regresi linear berganda, karena penelitian ini dirancang untuk meneliti pengaruh variabel independen terhadap variabel dependen. Data yang digunakan berupa data runtut waktu (*time series*) yaitu laporan keuangan Pemerintah Pusat periode tahun anggaran 1985-2016. Secara simultan, Penyertaan Modal Negara (PMN), Pengeluaran Pembangunan (PP) dan Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan (PCUBT) berkontribusi sebesar 91,7% terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri (KULN) Pemerintah Indonesia. Baik Penyertaan Modal Negara maupun Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan, keduanya berpengaruh positif dan signifikan terhadap variabel dependen, sedangkan Pengeluaran Pembangunan berpengaruh tidak signifikan terhadap variabel dependen. Dalam penelitian ini, variabel yang paling berkontribusi besar terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri adalah Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan.

Kata Kunci: Utang Luar Negeri, Penyertaan Modal Negara, Pengeluaran Pembangunan, Cicilan Pokok Utang

Abstract

Withdrawal of foreign capital as a form of revenue financing has become a routine every year in preparation of the Government of Indonesia's Government Revenue and Expenditure Budget. Source of domestic funds obtained from various types of taxes, export earnings, and other internal funds have not been able to cover the needs of the country that increasingly every year. Several factors lead to an increase in the number of foreign debt budgets each year, including the value of government investments in companies, capital expenditures and principal installments. These three factors are the items contained in the Central Government financial statements. This study aims to determine the effect of state capital participation, development expenditures and repayment of current year debt installments to the Government of Indonesia's foreign debt policy. The analysis used in this research is by using multiple linear regressions, because this research is designed to examine the influence of independent variables to the dependent variable. The data used in the form of time series data that is the financial statements of the Central Government period of the fiscal year 1985-2016. Simultaneously, State Equity Participation, Development Expenditure and Payment of Yearly Debt contribute 91.7% to Indonesia Government's Foreign Debt. Both State Equity Participation and Payment of Yearly Debt, both have a positive and significant effect on the dependent variable, while Development Expenditures have no significant effect on the dependent variable. In this study, the variable that most contribute greatly to the Foreign Debt is Payment of Yearly Debt.

Keywords: Foreign Debt, State Equity Participation, Development, Expenditures, Principal Installment of Debt

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	v
HALAMAN PELAKSANAAN REVISI	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii

BAB 1 PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Batasan Pembahasan	6
1.4 Tujuan dan Manfaat	6
1.4.1 Tujuan	6
1.4.2 Manfaat	7

BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Pemerintah.....	8
2.1.1.1 Definisi Pemerintah	8
2.1.1.2 Fungsi Pemerintah	8
2.1.2 Keuangan Negara	9
2.1.2.1 Definisi Keuangan Negara.....	9
2.1.2.2 Hak-hak Negara	10
2.1.2.3 Kewajiban Negara	11
2.1.2.4 Pengertian Anggaran	11
2.1.2.5 Klasifikasi Anggaran	12
2.1.3 Penyertaan Modal Negara (PMN).....	14
2.1.3.1 Definisi Penyertaan Modal Negara.....	14
2.1.3.2 Perlakuan Investasi Penyertaan Modal Negara	15
2.1.3.3 Pengukuran Investasi Penyertaan Modal Negara	15
2.1.3.4 Tujuan Penyertaan Modal Negara	15
2.1.3.5 Ruang Lingkup Penyertaan Modal Negara.....	16
2.1.3.6 Bentuk-bentuk Penyertaan Modal Negara.....	16
2.1.3.7 Jenis Penyertaan Modal Negara.....	17
2.1.3.8 Tata Cara Penambahan/Penyertaan Modal	

Negara	18
2.1.4 Pengeluaran Pembangunan	19
2.1.4.1 Definisi Pengeluaran Pembangunan	19
2.1.4.2 Tujuan Pengeluaran Pembangunan.....	19
2.1.4.3 Alokasi Pembiayaan Pengeluaran Pembangunan	20
2.1.5 Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan	20
2.1.5.1 Definisi Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan	20
2.1.5.2 Perhitungan Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan	20
2.1.6 Utang Luar Negeri.....	22
2.1.6.1 Definisi Utang Luar Negeri	22
2.1.6.2 Tujuan Utang Luar Negeri.....	23
2.1.6.3 Prinsip Utang Luar Negeri.....	24
2.1.6.4 Penganggaran Utang Luar Negeri	24
2.1.6.5 Pembiayaan Utang Luar Negeri.....	24
2.1.6.6 Komponen Utang Luar Negeri	25
2.1.6.7 Pengakuan Kewajiban Utang Luar Negeri	25
2.1.6.8 Pengukuran Kewajiban Utang Luar Negeri.....	25
2.1.6.9 Pengelolaan Utang Luar Negeri.....	26
2.1.6.10 Dasar Hukum Utang Luar Negeri.....	26
2.2 Kerangka Pemikiran	28
2.3 Penelitian Terdahulu	29
2.4 Hipotesis.....	31

BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	32
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	32
3.2.1 Tempat Penelitian.....	32
3.2.2 Waktu Penelitian	32
3.3 Variabel Penelitian	32
3.4 Jenis dan Sumber Data	34
3.4.1 Jenis Data	34
3.4.2 Sumber Data.....	34
3.5 Populasi dan Sampel	35
3.5.1 Populasi	35
3.5.2 Sampel.....	35
3.6 Teknik Pengumpulan Data	35
3.7 Teknik Analisis Data	36
3.7.1 Model Analisis	36
3.7.2 Teknik Analisis	37
3.7.2.1 Analisis Deskriptif	37
3.7.2.2 Uji Asumsi Klasik.....	37
3.7.2.3 Uji Koefisien Determinasi	40
3.7.2.4 Uji Hipotesis	40

3.7.2.4.1 Uji F (Uji Simultan)	40
3.7.2.4.2 Uji t (Uji Parsial).....	42

BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	44
4.1.1 Statistik Deskriptif.....	44
4.1.2 Uji Asumsi Klasik	45
4.1.2.1 Uji Normalitas	46
4.1.2.2 Uji Mutikolinearitas.....	46
4.1.2.3 Uji Heterokedastisitas	47
4.1.2.4 Uji Autokorelasi.....	48
4.1.3 Analisis Regresi Berganda	48
4.1.4 Uji Koefisien Determinasi.....	50
4.1.5 Uji Hipotesis.....	51
4.1.5.1 Uji F (Uji Simultan).....	51
4.1.5.2 Uji t (Uji Parsial)	52
4.2 Pembahasan.....	53
4.2.1 Pengaruh Penyertaan Modal Negara, Pengeluaran Pembangunan dan Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri Pemerintah	53
4.2.2 Pengaruh Penyertaan Modal Negara terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri Pemerintah.....	54
4.2.3 Pengaruh Pengeluaran Pembangunan terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri	55
4.2.4 Pengaruh Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri.....	57

BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....	59
5.2 Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu	29
Tabel 4.1 Hasil Uji Statistik Deskriptif.....	45
Tabel 4.2 Hasil Uji Normalitas	46
Tabel 4.3 Hasil Uji Multikolinearitas	47
Tabel 4.4 Hasil Uji Autokorelasi	48
Tabel 4.5 Hasil Analisis Regresi Berganda	49
Tabel 4.6 Hasil Uji Koefisien Determinasi	50
Tabel 4.7 Hasil Uji Simultan.....	51
Tabel 4.8 Hasil Uji Parsial	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	28
------------------------------------	----

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1 Hasil Uji Heterokedastisitas	47
Grafik 4.2 Hubungan antara Penyertaan Modal Negara dengan Utang Luar Negeri.....	54
Grafik 4.3 Hubungan antara Pengeluaran Pembangunan dan Kebijakan Utang Luar Negeri.....	56
Grafik 4.4 Hubungan antara Pembayaran Cicilan Utang Tahun Berjalan terhadap Kebijakan Utang Luar Negeri	57

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Kesepakatan Bimbingan Skripsi Pembimbing I
- Lampiran 2 Surat Kesepakatan Bimbingan Skripsi Pembimbing II
- Lampiran 3 Lembar Bimbingan Skripsi Pembimbing I
- Lampiran 4 Lembar Bimbingan Skripsi Pembimbing II
- Lampiran 5 Tabulasi Data